КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ САЯНСКИЙ РАЙОН

Администрация Гладковского сельсовета

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.11.2022 с. Гладково № 23-п

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

 **ГЛАДКОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ НА 2023 ГОД**

 **И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024-2025 ГОДЫ**

В целях разработки проекта решения «О местном бюджете Гладковского сельсовета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы», руководствуясь ст. ст. 169, 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ от 21.09.2022 г., Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Гладковский сельсовет, ст. ст. 21, 33 Устава Муниципального образования Гладковский сельсовет

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Муниципального образования Гладковский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024-2025годы, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Контроль за настоящим постановлением оставляю за собой.
3. Постановление подлежит размещению на официальном портале администрации Саянского района в информационно- телекоммуникационной сети Интернет.
4. Настоящее постановление вступает в силу в день, следующий за днем официального опубликования в «Информационном листке» Гладковского сельсовета, но не ранее 01 января 2023года.

Глава Гладковского сельсовета С.Н. Гришина

Приложение

К постановлению администрации

Гладковского сельсовета

от 08.11.2022 № 23-п

1. **Основные направления** **бюджетной и налоговой политики**

# муниципального образования Гладковский сельсовет

# на 2023 годи плановый период 2024 - 2025 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Гладковского сельсовета на 2023год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов (далее − проект местного бюджета на 2023–2025 годы).

Основные направления сформированы с учетом положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 сентября 2022 года (далее – Послание Президента РФ).

Разработка Основных направлений осуществлялась с учетом базовых целей и задач бюджетной и налоговой политики Гладковского сельсовета
на 2022–2024 годы, приоритетных направлений стратегического развития края до 2030 года, нормативных правовых актов Губернатора
и Правительства края по вопросам социально-экономического развития Красноярского края, постановлений Законодательного Собрания края, связанных с принятием законов о бюджетах на предыдущие бюджетные циклы и внесением в них изменений, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2021–2022 годах и решений, принятых
на федеральном и краевом уровне, направленных на поддержку граждан
и восстановление отраслей экономики, пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2023–2025 годы, подходов к его формированию,
а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированного развития Гладковского сельсовета в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

# Основные итоги реализации бюджетной политики ГЛАДКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА в 2021-2022 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2023-2025 годы

Реализация бюджетной политики в 2021 и 2022 годах происходила в принципиально разных условиях.

Реализация бюджетной политики в 2021 году осуществлялась в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, оказавшей существенное влияние на экономику и сформированный потенциал для сбалансированного развития. В течение 2021 года экономическая политика была ориентирована, прежде всего, на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями. В социально-экономическом плане наблюдалось сокращение деловой и потребительской активности, увеличение уровня безработицы. На фоне непростой ситуации с доходами требовались значительные финансовые ресурсы для реализации мероприятий, направленных на борьбу с пандемией и обеспечение бюджетной устойчивости.

Управление финансами сельсовета было направлено на сохранение устойчивости бюджета и безусловное исполнение принятых обязательств.

В 2021 году бюджет Гладковского сельсовета исполнен на 85,1 процент по собственным доходам в сумме 238,1 тыс. рублей, что на 63,7 тыс. рублей больше уровня 2020 года. Доходная часть 2021 года больше 2020 года на сумму 520,9 тыс. рублей в связи с увеличением денежного вознаграждения муниципальным служащим, лицам, замещающим муниципальную службу, минимальный размер оплаты труда. Расходы в 2021 году составили 4494,8 тыс.рублей, в 2020 году 4153,6 тыс. рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений в 2021 году составил 4010,3 тыс. рублей по сравнению с 2020 годом увеличение составило 462,6 тыс. рублей.

 Основная доля расходов местного бюджета приходится на заработную плату работникам сельской администрации, благоустройство территории сельсовета и пожарные мероприятия.

В 2022 году условия реализации экономической политики существенно изменились в связи геополитическими обострениями и санкционным давлением.

По итогам первого полугодия 2022 года поступление налоговых и неналоговых доходов к аналогичному периоду 2021 года - увеличилось.

Бюджетные расходы в 2022 году производились исходя из стратегической приоритезации финансирования мероприятий, программных мероприятий.

Таким образом, итоги реализации бюджетной политики в 2021–2022 годах свидетельствуют о достаточно устойчивом финансовом положении поселения, в сельсовете обеспечена сбалансированность местного бюджета. Созданная в предыдущие годы надежная основа для устойчивого исполнения бюджета позволила выйти на обеспечение преемственности бюджетной политики в предстоящем бюджетном цикле.

В рамках совместной работы с краевыми, местными органами власти, ожидается создание благоприятных условий для дальнейшего развития поселения.

# 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГЛАДКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024−2025 ГОДОВ

**3.1 Цели и задачи бюджетной политики на 2023–2025 годы**

Целью бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024**–**2025 годов является обеспечение сбалансированного развития поселения.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики.

2. Взаимодействие с районными органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из районного бюджета.

3. Содействие устойчивому развитию поселения.

4. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

5. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение
в бюджетный процесс граждан.

**3.1.1 . Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации.**

На всех уровнях управления ключевой задачей остается достижение национальных целей развития страны и концентрация ресурсов на наиболее эффективных программах развития, сформированных с учетом приоритетов, обозначенных Президентом Российской Федерации.

Основные приоритеты сформулированы в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В предстоящем периоде достижение национальных целей развития страны будет осуществляться с учетом структурных изменений бюджетной политики – как в налоговой системе, так и в части переориентации и повышения результативности расходов.

При этом одним из ключевых инструментов достижения национальных целей по-прежнему являются национальные проекты.

В соответствии с национальными целями разработаны и утверждены 14 национальных проектов (программ) по направлениям. Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р утвержден Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план).

К настоящему моменту федеральными органами исполнительной власти реализуются 76 федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также 9 проектов в рамках транспортной части Комплексного плана.

Красноярский край принимает участие в 12 национальных проектах и реализует 48 региональных проектов, направленных на достижение показателей и результатов соответствующих федеральных проектов.

Для региона к 2024 году определено порядка 160 показателей, закрепленных в региональных проектах и установленных в рамках подписанных соглашений о реализации региональных проектов.

В ближайшие три года на реализацию национальных проектов в Красноярском крае планируется направить 61,9 млрд рублей, в том числе: 19,7 млрд рублей – за счет средств федерального бюджета, 42,2 млрд рублей – за счет средств краевого бюджета. При этом объем финансирования за счет средств федерального бюджета будет уточнен и увеличен, в том числе в 2025 году, по мере рассмотрения проекта федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов в Государственной думе Федерального собрания Российской Федерации.

Кроме того, к числу основных инструментов достижения национальных целей относятся меры по реализации инициатив Президента Российской Федерации, в том числе в рамках ежегодных посланий Федеральному Собранию, часть из которых уже учтена в проекте краевого бюджета на 2023–2025 годы, а также инициативы социально-экономического развития Российской Федерации (утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р).

В рамках реализации национальных целей развития страны продолжится совершенствование системы проектного (программного) управления, в том числе с учетом изменившихся внешних условий.

Начало периоду реформирования было положено в 2021 году, когда на федеральном уровне в целях выстраивания эффективной системы государственного планирования во взаимосвязи с Единым планом по достижению национальных целей развития (на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года) было принято постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 786).

Новая система управления государственными программами предусматривает их перевод на единые проектные принципы управления с повышением управленческой гибкости, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение национальных целей развития, цифровой формат взаимодействия. Усилены инструменты контроля и мониторинга, более четко разграничены полномочия участников, предусмотрен более гибкий формат и уровень принятия решений в зависимости от масштаба изменяемых параметров государственных программ.

На федеральном уровне обновленные в соответствии с новой методологией государственные программы были сформированы, утверждены и вступили в силу с 1 января 2022 года.

Постановлением Правительства РФ № 786 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать его положения при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

В Красноярском крае работа в данном направлении будет организована в 2023–2025 годах.

В период 2021–2022 годов на всех уровнях управления продолжалась работа по совершенствованию системы управления национальными проектами. В частности, произведено уточнение критериев отнесения мероприятий и бюджетных расходов к проектным, определение подходов к формированию и реализации ведомственных проектов, внедрение рабочих планов, предусматривающих детализацию всех результатов федеральных (региональных) проектов до конечных объектов и исполнителей, перевод отчетов о реализации региональных проектов в электронный формат, ограничение предельных сроков распределения зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (до 1 июня текущего года).

На федеральном уровне запланирован комплекс мероприятий для дальнейшего развития системы государственных программ и проектных принципов управления. По мере совершенствования методической базы проектного управления на федеральном уровне, планируется организация соответствующей работы в Красноярском крае.

3.1.2.Взаимодействие с районными органами власти
по увеличению объема финансовой поддержки из районного бюджета.

В предстоящем бюджетном цикле планируется продолжение работы
по взаимодействию органов исполнительной власти Гладковского сельсовета с районными органами власти по решению наиболее актуальных для сельсовета вопросов, а также усиление координации деятельности по данному направлению.

Новым акцентом в данном направлении является обозначенный
в Послании Президента Российской Федерации курс на поддержание финансовой устойчивости и развитие экономики в том числе инфраструктурного развития.

Одной из проблем исполнения бюджета Гладковского сельсовета являются принимаемые на краевом уровне изменения в налоговое и бюджетное законодательство, влияющие на формирование доходной части местного бюджета (например, повышение кадастровой стоимости земельных участков).

В предстоящем бюджетном периоде будет продолжен организованный
на системной основе мониторинг изменений федерального налогового
и бюджетного законодательства, оказывающего влияние на формирование
и исполнение местного бюджета.

**3.1.3. Содействие устойчивому развитию поселения.**

Начиная с 2019 года, одной из ключевых задач бюджетной политики являлось содействие устойчивому развитию поселения.

На протяжении последних лет акценты краевой бюджетной политики смещены в сторону территорий и одной из ключевых задач, выделяемой
по поручению Губернатора Красноярского края, является содействие устойчивому развитию муниципальных образований Красноярского края. Это касается вопросов, как финансовой поддержки муниципалитетов, так
и развития территориальной инфраструктуры и локальной экономики.

С указанной целью принят Закон Красноярского края от 07.07.2016
№ 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края», который, в том числе устанавливает принципы и направления государственной поддержки, а также полномочия органов государственной власти Красноярского края в указанной сфере.

Все предусмотренные в данном законе формы поддержки закреплены
в государственных программах Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды»
и «Содействие развитию местного самоуправления».

Начиная с 2020 года, стимулирование поселения к увеличению собственной доходной базы осуществляется
в размере прироста поступлений отдельных налоговых доходов: единого сельскохозяйственного налога, налога на имущество физических лиц, земельного налога.

В 2021 году на территории района введена новая практика реализации комплексных проектов по благоустройству территории поселения.(ППМИ).

Предполагается, что реализация вышеуказанного комплекса мероприятий, прежде всего, повысит качество жизни людей, проживающих
на территории Гладковского сельсовета.

**3.1.4.Совершенствование системы межбюджетных отношений.**

На протяжении последних лет одним из приоритетных направлений деятельности для органов местного самоуправления является совершенствование системы межбюджетных отношений.

В 2021 году основные направления деятельности в сфере межбюджетных отношений определены с учетом изменений федерального законодательства и региональных решений, сфокусированных на формировании собственной ресурсной базы и поддержании финансовой устойчивости местных бюджетов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них,
а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог относится к вопросам местного значения
и осуществляется за счет средств местных бюджетов.

На протяжении последних лет на указанные цели муниципальным образованиям Красноярского края предоставлялись субсидии из регионального дорожного фонда.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление бюджету субъекта Российской Федерации субсидий из бюджетов городских, сельских поселений и (или) муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) (далее – «отрицательный трансферт»), в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали уровень, установленный законом субъекта Российской Федерации.

**3.1.5.Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс.**

В 2023–2024 годах продолжится реализация утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (далее – Концепция), которая содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранения неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств.

На этапе утверждения Концепции органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано руководствоваться положениями Концепции при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов.

В связи с этим в Красноярском крае внедрена и продолжает развиваться система мер по повышению эффективности бюджетных расходов, основанная на положениях Концепции. Ключевыми направлениями для поселения являются:

формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи
с показателями государственных программ;

совершенствование системы государственных программ в связи
с внедрением принципов проектного управления;

формирование системы управления налоговыми расходами;

совершенствование системы финансового обеспечения оказания государственных услуг;

повышение эффективности и качества оказания государственных услуг
в социальной сфере;

комплексное планирование мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики;

повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

вовлечение граждан к участию в бюджетном процессе.

**Повышение эффективности бюджетных расходов**

В 2023 году планируется организация работы по совершенствованию системы государственных программ Красноярского края в связи с развитием принципов проектного управления на федеральном уровне.

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в Гладковском сельсовете реализуются комплексные мероприятия по росту доходов, и оптимизации доходов.

Мероприятия, связанные с ростом доходов, направлены на обеспечение межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности администрирования доходов бюджета, реализацию мероприятий отраслевых программ в целях достижения запланированных налоговых платежей
в бюджет поселения, совершенствование налогового законодательства, обеспечение роста доходов бюджета поселения, совершенствование земельно-имущественных отношений, повышение эффективности использования муниципального имущества и другие.

На протяжении последних лет одним их главных направлений работы
в рамках повышения эффективности бюджетных расходов является повышение эффективности бюджетной сети.

**Вовлечение граждан в бюджетный процесс**

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации
и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан
в бюджетном процессе.

Вовлечение в бюджетный процесс институтов гражданского общества осуществляется с использованием широкого спектра механизмов, важнейшим из которых является инициативное бюджетирование.

В предыдущие годы на федеральном уровне проведена большая работа
по распространению практик инициативного бюджетирования среди субъектов Российской Федерации, в том числе:

законодательно установлены правовые основы инициативного бюджетирования (в связи с принятием Федерального закона от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 236-ФЗ);

утверждены методические рекомендации по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в целях реализации инициативных проектов;

разработаны методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования;

опубликован доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2020 год, в число которых вошел Красноярский края
(с практикой «Медиасопровождение инициативного бюджетирования в социальных сетях»).

Развитие инициативного бюджетирования в Красноярском крае будет осуществляться в новых условиях, с учетом подходов, определенных
на федеральном уровне. В частности, в связи с принятием Федерального закона № 236-ФЗ законодательно была определена новая форма непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления посредством инициативных проектов, а также закреплены понятия и содержание инициативных проектов, подходы к их отбору.

Кроме того, в целях стимулирования роста активного участия граждан
в решении вопросов местного значения в рамках подпрограммы «Поддержка муниципальных проектов по благоустройству территорий и повышению активности населения в решении вопросов местного значения» вышеуказанной государственной программой предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на комплексное благоустройство административных центров, участникам конкурсов «Инициатива жителей – эффективность в работе». Отдельным мероприятием «Поддержка самообложения граждан в городских и сельских поселениях» предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Вовлечению граждан в бюджетный процесс способствуют также размещение в открытом доступе информации о бюджете на каждом этапе бюджетного цикла.

**3.2 Повышение эффективности бюджетных расходов**

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена реализация мероприятий по основным разделам: «Мероприятия по росту бюджета», «Мероприятия по повышению эффективности расходов бюджета».

Мероприятия, связанные с ростом доходов, направлены на обеспечение межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности администрирования доходов бюджета, реализацию мероприятий отраслевых программ в целях достижения запланированных налоговых платежей в бюджет поселения, совершенствование налогового законодательства, обеспечение роста доходов бюджета, совершенствование земельно-имущественных отношений и другие.

Раздел по повышению эффективности расходов содержит мероприятия, направленные повышение качества финансового управления, эффективность деятельности учреждений, совершенствованию межбюджетных отношений. Также включены мероприятия, направленные на совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд.

**3.3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов, особенности исполнения местного бюджета**.

Прогноз расходов бюджетов муниципальных образований края
на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов рассчитан на основе базового объема расходов местных бюджетов 2022 года с учетом изменения объемов субсидии краевому бюджету из бюджетов поселений для формирования регионального фонда финансовой поддержки поселений.

Расчетные расходы бюджетов муниципальных образований на 2023 год увеличены на принимаемые обязательства местных бюджетов, в том числе:

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января 2023 года на 5,4 процента;

индексация расходов на проведение работ по благоустройству территорий муниципалитетов с 1 января 2023 года на 5,4 процента;

Кроме того, изменен размер расходов на содержание улично-дорожной сети:

на сумму иного межбюджетного трансферта, утвержденного в краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края, с учетом его индексации
на 5,4 процента;

на планируемое изменение размера отчислений в местные бюджеты
от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации
и индексации на 5,4 процента оставшейся суммы расчетных расходов
на содержание улично-дорожной сети.

Подходы к формированию местных бюджетов
на 2023–2025 годы должны быть основаны на следующих принципах:

- продолжение работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;

- направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита;

- проведение взвешенной долговой политики, сохранение или повышение уровня долговой устойчивости муниципалитета, своевременное отслеживание последствий решений в сфере заимствований и управления долгом;

- включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ
от неэффективных расходов;

- создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования
и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), обеспечение возможности направления на осуществление этих мероприятий средств местного бюджета;

- повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

**3.4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда.**

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы края на 2023 год
и плановый период 2024–2025 годов определены с учётом политики, проводимой на федеральном уровне, предусматривающей:

- обеспечение сохранения с учётом роста в 2023 году прогнозного значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности
по краю достигнутых соотношений заработной платы по отдельным категориям работников, заработная плата которых поэтапно, начиная с 2012 года, повышалась в рамках реализации указов Президента Российской Федерации (далее – Указы);

- обеспечение реализации федеральных решений о повышении
с 1 января 2023 года на 6,3 процента минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с начислением на него районного коэффициента и надбавки
за работу в особых климатических условиях, применяемых
на соответствующей территории;

- увеличение (индексацию) заработной платы работников бюджетной сферы с 1 октября 2023 года на 5,5 процента.

Для выполнения вышеперечисленных задач в составе расходов краевого бюджета на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования, которые зарезервированы
в составе лимитов бюджетных ассигнований министерства финансов Красноярского края для последующего распределения бюджетам муниципальных образований Красноярского края.

При формировании расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и работников органов местного самоуправления, в расходах муниципальных образований края на 2023 год учтены средства, предоставляемые в 2022 году за счет средств краевого бюджета:

- в виде дотаций бюджетам муниципальных образований края на:

обеспечение целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных Указами, в соответствии с решениями, принятыми в 2022 году;

увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2022 года;

повышение фондов оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, не охваченных мероприятиями по реализации Указов и увеличению МРОТ, с 1 января 2022 года на 10 процентов;

индексацию заработной платы работников бюджетной сферы с 1 июля 2022 года на 8,6 процента;

- в виде иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение (возмещение) расходных обязательств муниципальных образований, связанных с увеличением с 1 июня 2022 года региональных выплат.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в консолидированном бюджете Красноярского края на 2022–2024 годы определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п
«О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

 Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом предельной численности работников органов местного самоуправления
по решению вопросов местного значения (за исключением персонала
по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), установленной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006
№ 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления
и муниципальных органов».

**3.5.Дорожное хозяйство.**

Продолжится предоставление финансовой поддержки муниципальным образованиям края за счет средств дорожного фонда Красноярского края.

В рамках подпрограммы «Дороги Красноярья» государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований края на:

- ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- ремонт подъездов к садоводческим, огородническим некоммерческим товариществам;

- устройство и содержание зимних автомобильных дорог Эвенкийского муниципального района;

- осуществление дорожной деятельности в целях решения задач социально-экономического развития территорий;

- разработку проектной документации по восстановлению мостов
и путепроводов на автомобильных дорогах местного значения, находящихся
в аварийном и предаварийном состоянии;

- строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в новых микрорайонах.

В рамках подпрограммы «Региональные проекты в области дорожного хозяйства и повышения безопасности дорожного движения, реализуемые
в рамках национальных проектов» государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований на:

- реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения;

- капитальный ремонт и ремонт искусственных сооружений
на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

- на ремонт, капитальный ремонт, реконструкцию, строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения бюджету городского округа город Красноярск;

- на обустройство участков улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций для обеспечения безопасности дорожного движения.

Предоставление и распределение субсидий бюджетам муниципальных образований края осуществляется в соответствии с порядками, утвержденными постановлениями Правительства Красноярского края.

# 4.ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГЛАДКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024-2025 ГОДОВ

Основные направления налоговой политики Гладковского сельсовета на 2023–2025 годы разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При разработке основных направлений налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учитывались базовые цели и задачи положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, приоритетные направления стратегического развития края до 2030 года, план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Красноярского края до 2024 года, требования Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Муниципального образования Гладковский сельсовет.

**4.1. Итоги реализации налоговой политики Гладковского сельсовета в 2021–2022годах.**

Налоговая политика 2021–2022 годов предусматривала преемственность федеральных целей, ориентированных на обеспечение ускоренных темпов экономического роста, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для проживания и самореализации граждан за счет привлечения в экономику региона частных инвестиций, создания комфортных условий ведения бизнеса, повышения производительности труда, создания предсказуемой и устойчивой среды, расширения спектра отраслей с положительной динамикой экономической активности.

В текущем году продолжили действовать меры налоговой поддержки, предоставленные ранее законами края о налогах.

В соответствии с Законом Красноярского края от 09.04.2015 № 8-3324
«Об оценке эффективности налоговых льгот» и методикой оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 24.12.2015 № 697-п, проведена оценка эффективности налоговых льгот за 2022 год.

Итоги исполнения бюджета за 10 месяцев текущего года показали, что исполнение бюджета поселения по доходам в целом по году не вызывает опасений, кроме земельного налога. При плане по данному виду налога 165,0 тыс.руб. исполнение составило 10,76 процентов.

Списания безнадежной задолженности по налогам с физических лиц в 2021 году не производилось.

**4.2.Анализ эффективности мер налоговой поддержки.**

Формирование доходов краевого бюджета произведено в соответствии
с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ №82н) и от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации
на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (далее – Приказ №75н).

Прогноз доходов краевого бюджета сформирован с учетом изменения законодательства Российской Федерации, Красноярского края в сфере налогов и сборов, межбюджетных отношений, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

На краевом уровне приняты (планируются к принятию) следующие решения:

по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет края:

* с 1 января 2023 года предоставляется налоговая льгота
для организаций, получивших статус налогоплательщиков – участников специального инвестиционного контракта в соответствии с пунктом 1 статьи 2516 части первой Налогового кодекса Российской Федерации, основным видом экономической деятельности которых в соответствии
с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности является «Производство бумаги и бумажных изделий» (класс 17 раздела С),
в части суммы налога, подлежащей в соответствии с федеральным законодательством зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации,
в размере 5%;
* устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений
в бюджеты муниципальных районов, городских и муниципальных округов
от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации;
* с 1 января 2024 года прекращают свое действие пониженные ставки для организаций, не являющихся участниками КГН, осуществляющих после 1 января 2015 года капитальные вложения в сети и сооружения связи
на основе технологий волоконно-оптического кабеля, расположенные
на территориях муниципальных образований края, отнесенных к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации.

 по налогу на доходы физических лиц:

* устанавливается региональный коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Красноярского края, на 2023 год;

 по налогу на имущество организаций:

с 1 января 2023 года:

* предоставляется налоговая льгота для организаций, получивших статус налогоплательщиков – участников специального инвестиционного контракта в соответствии с пунктом 1 статьи 2516 части первой Налогового кодекса Российской Федерации, основным видом экономической деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности является «Производство бумаги
и бумажных изделий» (класс 17 раздела С), в размере 5% суммы налога, исчисленного к уплате от общеустановленной ставки - в течение пяти лет; 15% суммы налога, исчисленного к уплате от общеустановленной ставки –
в течение следующих пяти лет.
* При формировании параметров доходов бюджетов муниципальных образований на 2023–2025 годы необходимо также учитывать внесенные (планируемые к принятию) изменения в решения представительных органов муниципальных образований о местных налогах.

Одним из источников формирования прогноза поступлений доходов в бюджет является информация главных администраторов доходов бюджета. Обращаем внимание, что показатели прогноза доходов, представляемые главными администраторами доходов бюджета, должны быть рассчитаны в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет, утвержденными во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации[[1]](#footnote-2).

При определении бюджетных назначений консолидированного бюджета края по отдельным доходным источникам учтено следующее.

### **Налог на доходы физических лиц**

### Расчет суммы налога на доходы физических лиц произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством, с учетом проекта закона Красноярского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Красноярском крае, на 2023 год» и проекта приказа Минэкономразвития России «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2023 год».

### Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2022 года с учетом:

### - показателей Прогноза СЭР края и отраслевых программ;

- данных налоговой статистики по формам № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, представленным налоговыми агентами» (далее – форма № 5-НДФЛ) и № 5-ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами» (далее – форма № 5-ДДК);

- информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с Приказом № 65н.

### **Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**

Расчет доходов от акцизов на нефтепродукты произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством, проектом закона о федеральном бюджете (определен порядок распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации), проектом Федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации
и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (устанавливает нормативы зачисления акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации на нефтепродукты
на уровне 2024 года).

Расчет прогноза поступления акцизов на нефтепродукты в местный бюджет (приложения 3-5) произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, предусмотренных проектом закона о краевом бюджете.

### **Налоги на имущество**

Расчет налога на имущество физических лиц на 2023–2025 годы произведен на основании отчетных данных УФНС по краю по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2021 год (далее – отчет по форме №5-МН за 2021 год) о суммах налога, подлежащих уплате в бюджет, расчетного уровня собираемости.

При планировании налога учтен коэффициент 1,1, действующий начиная с третьего налогового периода (2021 год), в котором налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости,
не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом (пункт
8.1 статьи 408 НК РФ).

В основу расчета земельного налога приняты следующие исходные данные:

* отчетные данные УФНС по краю по форме № 5-МН за 2021 год;
* данные об оценке поступлений земельного налога с организаций
на 2022 год.

Расчет прогноза поступления земельного налога с организаций произведен исходя из информации о фактически поступивших суммах налога за отчетные периоды 2022 года с учетом погашения недоимки в размере 5% от величины недоимки по состоянию на 01.07.2022 ежегодно.

Прогноз поступления земельного налога с физических лиц сформирован
с учетом информации о суммах налога, подлежащих уплате в бюджет физическими лицами (отчет по форме № 5-МН), расчетного уровня собираемости и погашения недоимки в 2023–2025 годах в размере 5% от ее величины по состоянию на 01.07.2022 ежегодно.

**4.3 Совершенствование методик прогнозирования доходов.**

 При формировании параметров доходов бюджетов муниципальных образований на 2023–2025 годы необходимо учитывать внесенные (планируемые к принятию) изменения в решения представительных органов муниципальных образований о местных налогах.

* 1. **Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в части доходов местных бюджетов.**

В целях повышения качества управления земельно-имущественным комплексом Красноярского края продолжена координация межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с УФНС по краю и Управлением Росреестра по Красноярскому краю, проведен ряд рабочих и селекторных совещаний с участием представителей федеральных органов власти.

В 2022году в целях наращивания доходного потенциала местных бюджетов продолжено проведение ежеквартальной оценки деятельности органов местного самоуправления в отношении мероприятий
с муниципальными объектами земельно-имущественного комплекса
по показателям:

• внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему (далее – ФИАС);

• уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) о земельных участках без кадастровой стоимости.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» предельные сроки направления требований об уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов и принятия решений о взыскании налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов увеличены на 6 месяцев.

**4.5. Цели и задачи налоговой политики, планируемые к реализации в 2023 году и плановом периоде 2024–2025г.г.**

Налоговая политика поселения реализуется на принципах стабильности и преемственности.

Целью налоговой политики на 2023 год и плановый период
2024–2025 годов является стабилизация экономической ситуации, мобилизация доходов местного бюджета в условиях изменения федерального законодательства и неблагоприятной ситуации на мировых рынках.

Указанная цель соответствует достижению национальных целей
по ускорению темпов экономического роста, увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для проживания и самореализации граждан.

***Основными целями налоговой политики сельсовета являются:***

1. Активное содействие выходу из финансово-экономического кризиса;

2. Мобилизация и наращивание собственных доходов местного бюджета за счет экономического роста и развития налогового потенциала, и повышение устойчивости местного бюджета;

3.Для реализации основных целей налоговой политики муниципального образования необходимо провести работу по следующим направлениям:

- способствовать увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет

- усилить привлечение инвестиций и рост капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно- правовых форм

- провести разъяснительную работу с руководителями организаций независимо от форм собственности, направленной на установление заработной платы минимальной – не ниже прожиточного минимума, среднемесячной – не ниже средне отраслевого уровня, своевременную выплату заработной платы, своевременность перечисления установленных налогов.

- снизить имеющуюся недоимку по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в местный бюджет. Особое внимание обратить на недоимку по налогу на имущество физических лиц.

- увеличить доходы за счет повышения эффективности управления объектами муниципальной собственности

- обеспечить полноту поступления в местный бюджет налогов. Принять меры по установлению землепользователей, использующих земельные участки без оформления земельно- правовых документов, при этом обеспечить контроль за оформлением прав на используемые земельные участки.

Устойчивый рост доходов бюджета будет обеспечен повышением использования потенциала экономики и земельно-имущественного комплекса края, а также качества администрирования доходов.

Проведение единой налоговой политики
будет происходить под давлением внешних и внутренних экономических
факторов, а также под влиянием изменений федерального законодательства.

**4.6. Налоговые расходы.**

В предстоящем среднесрочном периоде продолжится комплексная работа по оценке налоговых расходов, с целью формирования полномасштабного представления об использовании бюджетных ресурсов
в разрезе тех или иных целей социально-экономической политики
и повышения прозрачности и эффективности бюджетной и налоговой политики.

Правовую базу системы управления налоговыми расходами региона составляют постановление Правительства Красноярского края от 14.02.2020 № 103-п, которым утвержден Порядок формирования перечня налоговых расходов Красноярского края и порядок оценки налоговых расходов края,
а также распоряжение Правительства Красноярского края от 20.07.2020 № 508-р «О формировании перечня налоговых расходов Красноярского края», в котором все налоговые расходы распределены в соответствии
с целями, для достижения которых предоставлены налоговые преференции
(в разрезе государственных программ Красноярского края и иных направлений деятельности), а также на целевые категории (стимулирующие, технические и социальные).

В соответствии с требованиями статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2022 году проведена оценка налоговых расходов Красноярского края на основе фактических данных за 2020 год
и предварительных за 2021 год*.* Оценка проводилась с учетом Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации
и муниципальных образований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

В 2023-2025 годах на федеральном уровне в рамках развития единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов на всех уровнях бюджетной системы планируется работа в следующих направлениях:

доведение периметра оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации до 100%;

установление обязательности проведения первичной оценки эффективности налоговых расходов на этапе разработки проектов федеральных законов, устанавливающих соответствующие льготы
и преференции;

подготовка обзора, обобщающего лучшие практики управления налоговыми расходами на региональном уровне;

продолжение работы по совершенствованию системы сбора и анализа данных по налоговым льготам (расходам),том числе взаимодействие
ФНС России и ФТС России при подготовке данных о фискальных характеристиках налоговых расходов.

В плановом периоде в Красноярском крае продолжит совершенствоваться система администрирования налоговых расходов, расширяя возможности для анализа и принятия решений об изменениях
в налоговой системе. Особое внимание будет уделено анализу налоговых расходов на местном, локальном уровне, повышению детализации направлений и сфер применения налоговых льгот и совершенствованию нормативной правовой базы.

**Реализация основных направлений налоговой политики обеспечит преодоление кризисных явлений в экономике муниципального образования, что будет способствовать его развитию, достижению высокого уровня налогового потенциала и повышению устойчивости местного бюджета.**

1. [↑](#footnote-ref-2)